

NCT Nationellt centrum för
terrorhotbedömning



Helårsbedömning
2026

Innehåll

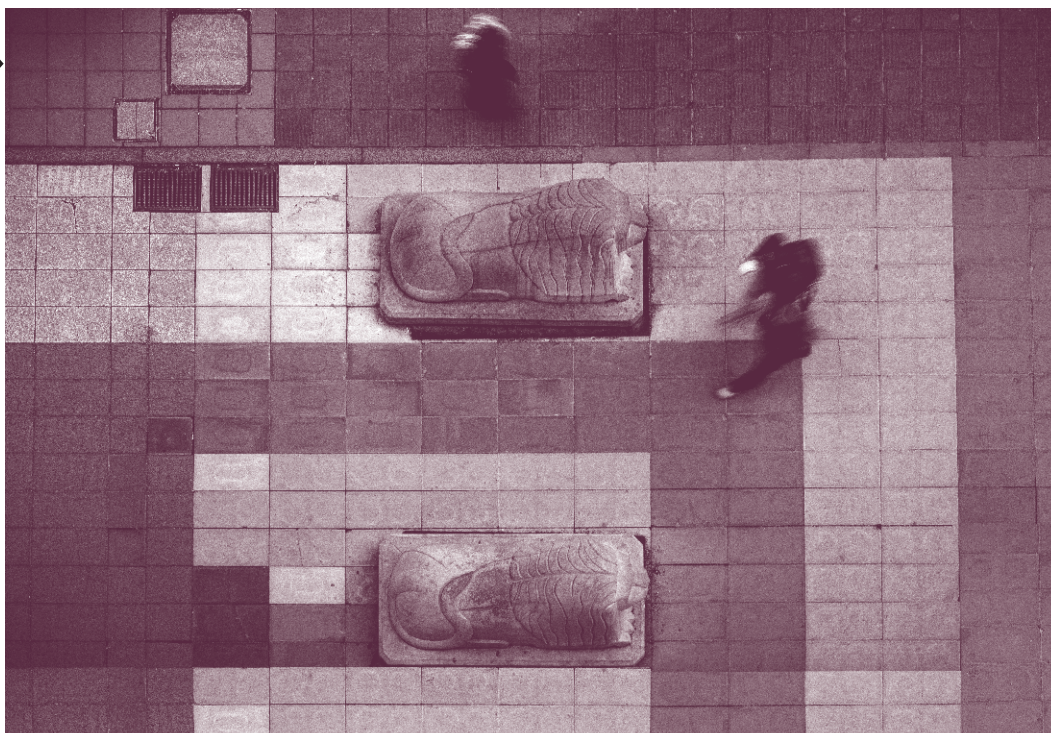
Sammanfattning	3
Terrorhotet mot Sverige	4
Modus och målval	5
Motivbilder	6
Terrorhotet och valåret 2026	7
Omständigheter som påverkar terrorhotet mot Sverige	8
Propaganda och våldsbejakande narrativ	8
Internationella terrororganisationers lokala prioriteringar	9
Konfliktresenärer	10
Internationella terrororganisationers förutsättningsskapande verksamhet	10
Statlig förnekbar våldsförmåga	11

Nationellt centrum för terrorhotbedömning (NCT) utgörs av personal från Försvarets radioanstalt (FRA), Militära underrättelse- och säkerhetstjänsten (Must) och Säkerhetspolisen. Varje år presenterar NCT en strategisk bedömning av terrorhotet i och mot Sverige och svenska intressen utomlands. Det här är en helårsbedömning för 2026.



Sammanfattning

- I maj 2025 sänktes terrorhotnivån i Sverige från högt hot (4) till förhöjt hot (3). Terrorhotet mot Sverige ligger kvar på denna nivå. Det största terrorattentatshotet mot Sverige 2026 bedöms även fortsättningsvis utgöras av våldsbejakande islamister samt våldsbejakande högerextremister.
- Den främsta hotdrivande faktorn är aktörer i Väst som konsumerar och sprider propaganda och andra våldsbejakande narrativ online. Den typen av material utgör en inspirationskälla och påverkar det omedelbara terrorattentatshotet. Det utgör också en grund för radikaliserings och rekrytering av individer till våldsbejakande extremism.
- Även om aktörer ingår i en digital gemenskap är det sannolikt att de planerar eller utför attentat på egen hand, alternativt i mindre grupper. Attentat utförs sannolikt med enkla medel som stick- och huggvapen.
- Terrorhotet fortsätter att präglas av ideologisk diversifiering. Det innebär att aktörens deltagande i extremistiska sammanhang inte styrs av en lika djupgående och enhetlig ideologi som tidigare. Det bidrar till att det har blivit allt vanligare med individuella motiv bakom terrorattentat och att aktörerna skapar och sprider egen propaganda.
- Terrororganisationer har fortsatt en generell avsikt att begå terrorattentat i Väst. Flera av dem prioriterar dock aktiviteter i andra delar av världen. Terrorhotet dämpas också av en begränsad förmåga att genomföra så kallade styrda och vägleda attentat i Väst, det vill säga att organisationerna konkret bidrar i planering och utformning av attentat.
- Under valåret 2026 förväntas våldsbejakande extremistister försöka utnyttja uppmärksamheten kring olika frågor för att driva radikaliserings. Det är dock tveksamt att valåret innebär ett ökat antal aktiviteter som syftar till att planera eller genomföra terrorattentat.
- Statliga aktörer agerar fortsatt med förnekbart våld mot mål i Väst. Det är angrepp som i enstaka fall kan prövas enligt terrorlagstiftning. Även mindre allvarlig brottslighet kan verka i hotdrivande riktning eftersom det kan innebära att kontakter upprättas och tillvägagångssätt prövas.



Terrorhotet mot Sverige

Flera händelser i omvärlden under de senaste åren fortsätter att påverka terrorhotet mot Sverige, direkt eller indirekt. Exempelvis utnyttjar terrororganisationer i ett antal afrikanska länder bristfälliga eller obefintliga statsfunktioner för att etablera och utveckla sina verksamheter. I vissa regioner i Afrika har terrororganisationer lyckats etablera en statsliknande närvaro.

Säkerhetsläget i Mellanöstern fortsätter att påverkas av konflikten mellan Israel och Hamas och andra terrororganisationer som stötts av Iran. Även maktskiftet i Syrien har påverkat säkerhetsläget i regionen. Terrororganisationer och statsaktörer drar nytta av situationen för att gynna sina egna intressen, vilket i Väst¹ bland annat har lett till ett ökat hot mot judiska och israeliska intressen. Samtidigt innebär kriget i Ukraina en kraftig försämring av säkerhetsläget i Europa och Sveriges närområde. Ryssland har bland annat planerat och genomfört sabotage mot mål i Väst i syfte att påverka stödet till Ukraina.

Under 2020-talet har också terrorhotet i sig förändrats, särskilt när det gäller bakomliggande motiv för enskilda aktörer. Ett uttryck för detta är den ideologiska diversifiering som fortsatt präglar terrorhotet. Diversifieringen innebär att aktörerna inte drivs av en lika djupgående och enhetlig ideologi som tidigare, utan att det oftare är individuella motiv som utgör drivkraften. Bilden blir mer komplex av att både ideologiska och statliga aktörer kan utnyttja den organiserade brottslighetens utbredning, exempelvis för att få tillgång till vapen eller utöva våld på ett förnekbart sätt.

Den sammantagna utvecklingen visar tydligt att terrorhotet är en del av ett bredare säkerhetshot. Sättet på vilket olika typer av hot sammanfaller visar hur komplext problemet är.

¹ Med begreppet Väst avses i denna rapport delar av Europa (vilket avser EU, EES, Schweiz och Storbritannien), USA, Kanada, Australien och Nya Zeeland.

Inom ramen för bedömningen av terrorhotet syns också en konvergens av aktörer, det vill säga att aktörer närmar sig varandra på olika sätt. Det sker exempelvis genom att terrororganisationer agerar som stater och att stater agerar med terror som modus, inte sällan genom ombud. Aktörer med olika drivkrafter nyttjar också samma sakfrågor och händelser i omvärlden för att främja sina egna mål och i vissa fall legitimera attentat.

I Sverige tydliggjordes denna konvergens under 2023 då omvärldsutvecklingen bidrog till att terrorhotet och andra typer av hot mot Sverige ökade.² Hamas storskaliga terrorattentat mot Israel den 7 oktober 2023 innebar att den våldsbejakande islamistiska propagandan bytte fokus: från koranbränningar och Sverige till den uppblossade konflikten i Mellanöstern. I och med detta minskade terrorhotet mot Sverige successivt under 2024. Att terrorhotnivån i maj 2025 sänktes från högt hot (4) till förhöjt hot (3) beror bland annat på att förändringen bedöms stå sig över tid.

Etablerade organisationer, inklusive terrororganisationer, har inte längre samma kontroll över enskilda aktörer och ideologiska budskap som sprids i våldsbejakande sammanhang. Inflytandet från terrororganisationer är dock fortfarande märkbart, särskilt eftersom aktörer fortsätter att referera till organisationernas namn, officiella propaganda och tidigare genomförda terrorattentat.

Under 2026 utgörs det största terrorhotet mot Sverige fortsatt av ensamutförande våldsbejakande islamister och våldsbejakande högerextremister. Dessa aktörer får inspiration till terrorattentat från propaganda och andra våldsbejakande narrativ. Även kontakt med likasinnade online bidrar till radikaliserings.

Terrororganisationer har fortsatt en generell avsikt att begå terrorattentat i Väst. Flera av dem prioriterar dock aktiviteter i andra delar av världen. Terrorhotet dämpas också av en begränsad förmåga att genomföra så kallade styrda och vägleda attentat i Väst, det vill säga att organisationerna konkret bidrar i planering och utformning av attentat.

Modus och målval

När våldsbejakande extremister planerar terrorattentat finns det ofta ett stort antal möjliga målval med symboliskt värde. Det är ofta svårt att koppla faktisk terrorattentatsplanering till specifik propaganda, även om det finns tillfällen då samma målval förekommer i både propaganda och faktisk attentatsplanering.

Sedan oktober 2023 har judiska och israeliska intressen specifikt pekats ut som mål i våldsbejakande islamistisk propaganda. Samtidigt har antalet genomförda attentat mot dessa mål ökat. Sannolikt kommer judiska och israeliska intressen pekats ut i propagandan även 2026.

Bland de återkommande målvalen hos våldsbejakande islamister finns även kristna och HBTQI+-personer, individer som uppfattas som islamfientliga samt politiker och anställda inom försvar och rättsväsende. Även platser som representerar dessa intressen förekommer som målval. Över tid har dock majoriteten av de islamistiskt motiverade terrorattentat som genomförts riktats mot slumpmässigt utvalda individer på offentliga platser som gator och torg.

Våldsbejakande högerextrema aktörer utför och planerar huvudsakligen terrorattentat mot personer som uppfattas vara invandrare, muslimer eller judar. Även HBTQI+-personer, liksom politiker och anställda inom försvar och rättsväsende, förekommer som mål-

2 Under 2023 befann sig Sverige i en anslutningsprocess till Nato, samtidigt som det pågick koranbränningsaktioner samt protester mot påstådda oegentligheter i tillämpningen av LVU (Lag (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga). Våldsbejakande islamistiska aktörer utnyttjade situationen för sina egna intressen och pekade ut Sverige och svenska intressen som ett målval för terrorattentat. Utöver att händelserna på detta sätt bidrog till ett ökat terrorhot fick de också andra konsekvenser när olika aktörer, däribland stater, använde dem för att få igenom sina egna agendor. Bland annat riktades hot och våld mot svenska socialtjänster inom ramen för LVU-kampanjen och i samband med koranbränningarna genomfördes cyberoperationer mot mål i Sverige samtidigt som protester och våld riktades mot svenska ambassader.



val. Terrorattentat mot dessa individer sker ofta på offentliga platser, i synnerhet sådana som är förknippade med målvalen.

Tillvägagångssätten för terrorattentat liknar varandra oavsett vilken bevekelsegrund aktören har. I planeringsstadiet omnämns ofta en rad olika modus, inklusive skjutvapen och sprängmedel. De senaste fem åren har dock andelen terrorattentat i Europa som utförts med skjutvapen sjunkit medan andelen terrorattentat med stick- och huggvapen har ökat. Idag utförs de flesta terrorattentat med stick- och huggvapen, oavsett motivbild. Fordonsattentat förekommer, men är mindre vanliga och utförs främst av våldsbejakande islamister.

Trots utvecklingen är bedömningen att de som planerar terrorattentat även i fortsättningen kommer att ha för avsikt att använda skjutvapen. Terrorattentat som utförs med skjutvapen är dödligare jämfört med attentat som utförs med stick- och huggvapen, både när det gäller sannolikheten för dödsoffer och antalet dödsoffer. I Europa har endast en låg andel av de skjutvapen som använts vid terrordåd införskaffats på laglig väg. Illegala vapen införskaffas i huvudsak på samma sätt som inom kriminella miljöer. Det innebär att aktörer som använder skjutvapen i regel har en bakgrund eller kontakter i kriminella miljöer. Vapen och vapendelar kan också framställas med hjälp av 3D-skrivare. Intresset för detta noteras särskilt bland våldsbejakande högerextremister.

Under de senaste åren har teknikutvecklingen även bidragit till att drönare idag används i en mängd olika syften i samhället och i konflikter världen över. Trots detta har drönare endast förekommit i ett fåtal fall av terrorattentatsplanering i Väst. Avsikten har ibland varit att utrusta dessa med sprängmedel och använda dem som vapen. Användningen av drönare som modifieras för att bära vapen begränsas dock av en generellt låg kunskap om och tillgång till sprängämnen. Drönare bedöms bli ett vanligare verktyg för rekognoscering av tilltänkta mål. De kan även utrustas med attrapper eller ofarliga kemiska ämnen i syfte att skrämmas eller användas för andra former av ordningsstörningar eller sabotage. Användningen av drönare är inte begränsad till någon specifik miljö eller åldersgrupp även om det främst är yngre aktörer som involverar tekniken i attentatsplaneringen.

Motivbilder

Under 2025 genomfördes tretton terrorattentat med våldsbejakande islamistisk motivbild i Väst och ytterligare femton attentat avväjdes, inklusive ett i Sverige³. Det innebär att

3 Stockholm tingsrätt, dom 2026-01-21 i mål nr B 2819-25

antalet genomförda och avvärjda terrorattentat sammantaget ligger i nivå med siffrorna för de två senaste åren. I merparten av de islamistiska terrorattentaten under 2025 utförde den misstänkte gärningspersonen attentatet på egen hand efter att ha konsumerat propaganda från Islamiska staten (IS) eller visat stöd för organisationens ideologi. Förutom hänvisningar till IS har aktörerna också motiverats av upplevda kränkningar av islam eller av kriget i Gaza.

Under 2025 genomfördes tre terrorattentat i Väst med en våldsbejakande högerextrem motivbild och ytterligare nio attentat avvärjdes. Sammantaget är detta en ökning jämfört med 2024, då antalet genomförda och avvärjda terrorattentat var lågt sett ur ett längre tidsperspektiv. Även högerextremistiskt motiverade terrorattentat planeras och genomförs huvudsakligen av ensamutförande aktörer, eller i vissa fall av mindre grupper av aktörer. I flera av de terrorattentat som genomförts eller avvärjts har aktören hänvisat till, konsumerat och spridit accelerationistisk propaganda. Denna propaganda manar till våldshandlingar riktade mot samhället, systemet i stort eller minoritetsgrupper. Målsättning är att våldet ska påskynda en samhällskollaps, varpå ett etniskt homogent samhälle ska kunna upprättas. I de fall det inte framgår att aktören tagit del av accelerationistisk propaganda är våldsbejakande narrativ om invandring – och med det en upplevd islamisering av samhället och ökad kriminalitet – ett återkommande motiv bakom genomförda och avvärjda terrorattentat.

Precis som under föregående år har terrorattentat också utförts av personer som motiveras av olika sakfrågor, med en mer eller mindre tydlig ideologisk prägel. Under 2025 genomfördes nio sådana terrorattentat i Väst och ytterligare ett avvärjdes. Ett fåtal av de terrorattentat som motiverades av kriget i Gaza genomfördes av aktörer som saknar koppling till våldsbejakande islamism eller någon av de parter som är inblandade i konflikten. Terrorattentat har också genomförts av aktörer som motiveras av våldsbejakande misogyni, kristendom eller ett motstånd mot det moderna samhället.

Terrorhotet och valåret 2026

Våldsbejakande extremister engagerar sig ofta i sakfrågor och omvärldshändelser som återkommer i en bredare politisk debatt. Koranbränningar och ett upplevt stöd för Israel i konflikten med Hamas är teman som våldsbejakande islamister införlivar i ett övergripande narrativ där Sverige och Väst skildras som islamfientliga. På motsvarande sätt inkluderar våldsbejakande högerextrema aktörer frågor som rör invandring, integration och kriminalitet i narrativ om Sverige och Västs upplevda förfall.

Att frågor som kan tolkas inom ramen för befintliga våldsbejakande narrativ kan komma att få utrymme i den allmänna politiska debatten under valåret 2026 innebär troligen att våldsbejakande extremister i Sverige utnyttjar den uppmärksamhet som frågorna väcker.⁴ Det gör att aktörer troligen kommer att försöka utnyttja uppmärksamheten kring olika ämnen för att driva radikaliserings. Bland våldsbejakande högerextrema aktörer kan detta möjligen leda till en ökning av brott som skadegörelse, alternativt hot mot och misshandel av meningsmotståndare eller personer som uppfattas vara utomeuropeiska invandare eller muslimer. Som svar på en ökad aktivitet bland våldsbejakande högerextrema aktörer är det möjligt att även våldsbejakande vänsterextrema aktörer blir något mer aktiva. Det är dock tveksamt att valåret innebär en ökad aktivitet när det gäller att planera eller genomföra terrorattentat.

4 Islamistiska aktörer kan exempelvis måla upp en bild av propalestinska demonstranternas yttrandefrihet som begränsad, samtidigt som högerextrema aktörer målar upp en motsvarande bild, där de egna ledens yttrandefrihet anses vara begränsad i frågor om migration och kriminalitet.



Omständigheter som påverkar terrorhotet mot Sverige

Propaganda och våldsbejakande narrativ

Den främsta hotdrivande faktorn när det gäller terrorhotet mot Sverige 2026 är sannolikt aktörer i Väst som tillsammans med likasinnade konsumerar och sprider propaganda och andra våldsbejakande narrativ. Processen påverkar attentatshotet specifikt genom att uppmåna alternativt inspirera aktörer att planera och utföra attentat. De sammanhang där propaganda sprids och diskuteras utgör också en grund för radikaliserings och rekrytering av individer till våldsbejakande extremism.

I denna process har terrororganisationer, och då speciellt Islamiska staten (IS), fortsatt relevans. Terrororganisationer använder sig av propaganda för att rikta uppmärksamhet mot egna framgångar och för att positionera sig gentemot andra aktörer. I sin officiella propaganda har IS under de senaste åren exempelvis särskilt lyft fram organisationens avancemang på den afrikanska kontinenten. Under 2024 vidtogs åtgärder för att reducera IS officiella propaganda⁵. Under de efterföljande månaderna sjönk därför IS propagandaaktiviteter och läsekrets till den lägsta nivån sedan kalifatets fall. Som svar på detta genomförde organisationen under 2025 en rad omstruktureringar. Bland annat sökte sig IS till nya kommunikationsplattformar⁶ som organisationen anser vara säkrare, men som möjligen inte till fullo kan ersätta de plattformarna som använts tidigare. Organisationen har också arbetat med att förnya innehållet som sprids för att nå ut till nya målgrupper, exempelvis genom att fokusera mer på att sprida videobaserat material.

Den officiella propagandans motgångar har inneburit att mindre, fragmenterade

5 Bland annat censurerades IS propaganda i större utsträckning på Telegram efter attacken mot Crocus City Hall i Moskva i mars 2024. Dessutom stängdes hemsidor som fungerat som arkiv för IS-relaterad propaganda ner under samma år.

6 IS har exempelvis som alternativ till Telegram börjat publicera material på GemSpace, Session och SimpleX.

grupper av våldsbejakande islamister tagit initiativ för att sprida eget innehåll online. Därmed accelereras troligen en redan pågående trend där spridning av våldsbejakande budskap nu också förekommer på bredare plattformar.⁷ Genom att anpassa material och budskap kan aktörerna kringgå regleringar och publicera material i ett format som passar en yngre generation, med videoinnehåll, memes och referenser till onlinespel.

Gällande våldsbejakande högerextremistisk propaganda saknas en central producent. Inom det våldsbejakande högerextremistiska digitala nätverket Terrorgram⁸, som under flera års tid producerade olika skrifter, har centrala aktörer åtalats vilket medfört att nätverket inte längre aktivt producerar nya manifest och manualer. Materialet lever dock kvar och återpubliceras i olika kanaler även om innehållet kontinuerligt tas bort från digitala plattformar. På Terrorgram uppmanas inte enbart till terrorattentat utan även till skadegörelse som ett första steg till grövre våldsanvändning.⁹ Ofta ligger fokus på "handlingens propaganda", vilket innebär att sympatisörer uppmanas att utföra och dokumentera ideologiskt motiverade våldshandlingar i syfte att inspirera likasinnade. Gärningspersoner som utfört högerextremistiskt motiverade terrorattentat idoliseras som "helgon" (saints). Formspråket syftar bland annat till att attrahera unga individer och liknar ofta gamingkulturen, exempelvis genom att gärningspersoner rankas utifrån antal offer de dödat.

Eftersom radikaliseringsen idag huvudsakligen sker online, på plattformar där våldsbejakande innehåll finns lättillgängligt, kan processen ske snabbt och utan att individer behöver vägledas av mer seniora mentorer. Det innebär att unga individer i Väst, inklusive Sverige, i ett tidigt skede själva kan ta ansvar för radikaliseringsen och rekrytering av andra. Det kan exempelvis ske genom att uppmana andra att utföra våldshandlingar och sammanställa tänkbara modus och målval. Dessa aktörer kan uppträda som representanter för terrororganisationer utan att några sådana formella kopplingar existerar. Troligen bidrar detta till en ökning av innehåll som fokuserar på sakfrågor och omvärldshändelser snarare än på ideologisk enhetlighet. Det innebär i sin tur troligen att ytterligare ökad ideologisk diversifiering är att vänta framöver.

Internationella terrororganisationers lokala prioriteringar

Ansträngningar att med propaganda motivera individer i Väst att begå terrorattentat visar att organisationer som IS och al-Qaida (AQ) har en generell attentatsavsikt. Dessa organisationers begränsade förmåga och lokala prioriteringar i andra geografiska områden utgör dock dämpande faktorer för styrda och väggledda attentat mot Väst under det kommande året.

Istället för att skicka iväg personer som utbildats i att begå terrorattentat är det sannolikt att IS i sin attentatsplanering i stor utsträckning förlitar sig på att kunna mobilisera aktörer som redan befinner sig i Väst. En IS-provins som tidigare nyttjat sådana kontakter för att möjliggöra extern terrorattentatsplanering är IS Khorasanprovins (ISKP), vars geografiska kärnområde ligger i gränstrakterna kring Afghanistan och Pakistan. Under 2024 och 2025 bekämpades dock ISKP i dessa områden, bland annat genom att medlemmar som varit

7 Till exempel TikTok, Instagram, Discord och Roblox.

8 Terrorgram är ett löst sammansatt våldsbejakande högerextremt digitalt nätverk som huvudsakligen är aktivt på plattformen Telegram. Det inspirerar och instruerar användare att utföra terrorattentat och andra våldshandlingar.

9 En liknande utveckling kan också fastställas i andra ideologiska miljöer, som våldsbejakande misantropi, där det finns användare vilkas målsättning det är att normalisera produktion, delning och innehav av dokumenterat sexuellt utnyttjande av barn (DSUB) och grova våldshandlingar i avtrubningssyfte för att stegvis radikalisera och rekrytera barn och ungdomar till att begå våldshandlingar, däribland handlingar som skulle kunna prövas som terrorbrott. Sådana nätverk kan i sin tur nyttjas av våldsbejakande högerextremister i syfte att sänka tröskeln för våldsanvändning hos individer.

inblandade i extern terrorattentatsplanering greps. Det har bidragit till att terrorhotet som gruppen utgör gentemot Europa har minskat och det är tveksamt att ISKP under 2026 har förmåga att konkret bidra till extern planering av terrorattentat mot Väst. Istället prioriterar gruppen troligen stabilisering av organisationen i de områden där den är verksam.

IS Syrien har sedan maktskiftet i landet strävat efter att utnyttja situationen och destabilisera den nya statsbildningen för att stärka den egna organisationens position. Bland annat har IS Syrien under 2025 uppvisat en avsikt att genomföra terrorattentat riktade direkt mot Syriens nye ledare, Ahmed al-Sharaa, och de syriska säkerhetsstyrkorna. Terrorattentat har också riktats mot etniska och religiösa minoriteter samt västerländska intressen, sannolikt i syfte att underminera det nuvarande styret. IS har också genomfört terrorattentat riktade mot Syrian Democratic Forces (SDF) i nordöstra Syrien. Sannolikt kommer dessa målval att vara prioriterade för IS Syrien även under 2026. Det är tveksamt om terrororganisationen parallellt med detta har förmåga att bedriva extern terrorattentatsplanering mot Väst.

Både IS och AQ fortsätter att utöka sin närvaro i Afrika, där målet för deras verksamhet är territoriell kontroll och att bygga upp en stat som bygger på deras tolkning av sharialagarna. Bland annat är Afrika hemvist för AQ:s starkaste regionala grenar al-Shabaab (AS) och Jama'at Nusrat al-Islam wal-Muslimin (JNIM). I många avseenden uppträder AS och JNIM som både politiska och militära organisationer med tillhörande ledning och organisation. AS i Somalia är ett särskilt tydligt exempel på detta. Under 2026 utgör terrororganisationernas afrikanska grenar sannolikt ett begränsat terrorhot mot Sverige. Men eftersom organisationerna anser det legitimt att utföra terrorattentat mot västerländska intressen finns det en hotbild mot internationella beskickningar.

Konfliktresenärer

Under året har enstaka svenska aktörer dömts för att ha rest utomlands i syfte att ansluta sig till IS Somalia.¹⁰ Resor har skett efter att IS uppmanat sympatisörer att ansluta sig till dess provinser i Afrika. Även om rekrytering av individer från Väst förekommer fokuserar IS huvudsakligen på rekrytering på lokal och regional nivå. De flesta aktörer som anslutit sig till IS provinser på kontinenten kommer också från afrikanska länder. Det är tveksamt att AQ som organisation har samma attraktionskraft som IS för aktörer i Väst, men organisationen har likt IS i många fall en strategi som fokuserar på lokal rekrytering.

Att individer bosatta i Sverige ansluter sig till terrororganisationers lokala förgreningar kan troligen inspirera fler svenska resenärer att resa till konfliktzoner, samt möjligen driva på terrorattentatsplanering i Sverige. Vad gäller aktörer som anslutit sig till våldsbejakande islamistiska grupper i konfliktzoner och sedan återvänt till Sverige är det möjligt att dessa kan utgöra ett terrorattentatshot mot Väst. Troligast är dock att de främst påverkar det långsiktiga terrorhotet genom att vara aktiva inom radikaliserings, rekryterings och finansieringsarbete.

Internationella terrororganisationers förutsättningsskapande verksamhet

Flera terrororganisationer har en strategi som bland annat innebär att terrorattentat i Väst inte är prioriterade. Istället nyttjas exempelvis Europa som en plattform för bland annat finansiering. Sådan verksamhet kan bedrivas dels genom kopplingar till organiserad brottslighet, dels genom organisationer och företag som mer eller mindre öppet gynnar terrororganisationen i fråga.

Historiskt har Hamas inte uppvisat någon avsikt att genomföra terrorattentat i Europa, utan istället verkat för att väcka politisk opinion till stöd för organisationen, samt erhålla

10 Attunda tingsrätt, dom 2025-02-14 i mål nr B 6548-24; Attunda tingsrätt, dom 2025-12-18 i mål nr B 10593-24.



finansiering. Sedan den 7 oktober 2023 har flera underrättelseoperationer resulterat i att europeiska myndigheter gripit individer som misstänks ha hanterat skjutvapen på uppdrag av Hamas. I åtminstone ett av dessa ärenden förekommer uppgifter om att vapenhanteringen ingick i planeringen inför potentiella terrorattentat mot israeliska eller amerikanska mål i Europa. I samband med dessa gripanden har logistiska stödnätverk, vapengömmor och samarbeten uppdagats. Det är dock tveksamt att det indikerar ett strategiskt skifte i Hamas syn på att genomföra terrorattentat i Europa under 2026.

Partiya Karkeren Kurdistan (PKK) är en organisation som har haft en uttalad ickevåld-sambition i Europa, sannolikt i syfte att öka det politiska stödet för organisationen och bland annat få den avförd från EU:s lista över terrororganisationer. I maj 2025 fattade PKK:s ledning ett officiellt beslut om att upplösa organisationen. I dagsläget utgör inte PKK något terrorattentatshot mot Sverige, och det är osannolikt att detta kommer förändras under 2026.

Statlig förnekbar våldsförmåga

Vissa statliga aktörer utför förnekbara våldshandlingar i andra länder för att främja sina egna strategiska mål. Det handlar till exempel om försök att påverka hur andra stater agerar eller injaga fruktan hos grupper, exempelvis oppositionella i diasporan. När ombud nyttjas för att begå våldsdåd är utföraren i vissa fall omedveten om vem som är den verkliga anstiftaren och vad avsikten med handlingen är. Detta är ett led i den anstiftande statens försök att kunna förneka sin inblandning. Med tanke på den skada som våldet potentiellt kan orsaka behöver det ändå tas med i bedömningen av terrorhotet mot Sverige. Även de kontakter och modus som utvecklas vid mindre allvarlig våldsutövning kan skapa förutsättningar för framtida terrordåd.

Efter den fullskaliga invasionen av Ukraina har ryska statsaktörer med hjälp av ombud bedrivit sabotageverksamhet i Europa med koppling till stödet till Ukraina, troligen i syfte att påverka stödet till Ukraina på ett negativt sätt. Det finns indikationer på att ryska statliga aktörer delvis förlitar sig på inhyrda utförare för att genomföra eller understödja sabotageaktioner i europeiska länder.

Även Iran har över tid genomfört eller planerat våldshandlingar i länder i Väst. Den regionala händelseutvecklingen efter Hamas terrorattentat mot Israel den 7 oktober 2023 har föranlett ett ökat iranskt hot mot judiska och israeliska mål i Väst. Samtidigt kvarstår hotet om fysiskt våld mot oppositionella inom den iranska diasporan, i synnerhet rörelser som Iran anser stöttar Israel eller som på andra sätt upplevs som ett hot mot den egna regimen. Om Iran vill utföra våldsdåd i Sverige skulle det sannolikt ske genom ombud för att upprätthålla förnekbarheten.

NCT Nationellt centrum för
terrorhotbedömning